



MINISTER FINANSÓW

Warszawa, 2006-10-11

ST4-4820/713/2006

Zarząd Województwa

Wszystkie

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informacje o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2007:

- rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej,
- planowanej na 2007 r. wpłacie do budżetu państwa,
- planowanej na 2007 r. kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,

ustalonych według zasad określonych w ww. ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw zaplanowana została w wysokości 849.565 tys. zł.

Zgodnie z art. 24 wyżej wymienionej ustawy, część wyrównawcza subwencji ogólnej składa się z kwoty podstawowej i z kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie (W) jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich województw (Ww).

Przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu:

- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Wysokość należnej województwu kwoty podstawowej obliczono, mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez liczbę stanowiącą 70 % różnicy między wskaźnikiem Ww a wskaźnikiem W.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów.

Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu obliczono, mnożąc liczbę stanowiącą 9% wskaźnika Ww przez przeliczeniową liczbę mieszkańców województwa, ustaloną zgodnie z art. 24 ust. 8 ww. ustawy.

Część regionalna subwencji ogólnej dla województw

Zgodnie z art. 25 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, część regionalną subwencji ogólnej dla województw ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat województw do budżetu państwa.

Zaplanowana w projekcie ustawy budżetowej na rok 2007 część regionalna subwencji ogólnej wynosi 642.326 tys. zł.

Podziału 70% tej kwoty dokonano na zasadach określonych w art. 25 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj.

- 20% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa od 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 40% - między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich w przeliczeniu na 1 mieszkańca jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju,
- 10% - między województwa, w których PKB w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest niższy od 75% PKB w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju.

Podział pozostałych 30 % części regionalnej subwencji ogólnej, dokonany został zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 19 września 2006r. w sprawie podziału części regionalnej subwencji ogólnej dla województw na rok 2007 (Dz. U. Nr 169 , poz. 1206).

W roku 2007, zgodnie z ww. rozporządzeniem, tę część subwencji otrzymają:

- wszystkie województwa w zależności od wysokości wydatków bieżących, poniesionych w 2005 r. na regionalne kolejowe przewozy pasażerskie – § 3 rozporządzenia,
- województwa, w których dochody szacowane, o których mowa w § 4 ust. 3 rozporządzenia są niższe od dochodów bazowych, o których mowa w § 4 ust. 2 rozporządzenia.

Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.), określona w projekcie ustawy budżetowej na rok 2007 część oświatowa subwencji ogólnej – po odjęciu 0,6 % rezerwy – podzielona została między wszystkie samorzady.

Z podziału ogólnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2007 r. – 27.731.122.000 zł – wyłączona została ustawowa 0,6 % rezerwa w wysokości 166.386.732 zł, która została powiększona o kwotę 1.789 zł wynikającą z zaokrągleń. Łączna rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej wynosi razem 166.388.521 zł.

W związku z powyższym, pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego podzielono kwotę 27.564.733.479 zł, z tego dla:

- gmin 16.796.253.423 zł,
- powiatów 10.177.297.108 zł,
- województw 591.182.948 zł.

W powyższych wielkościach kwotowych uwzględnione zostały: kwota bazowa, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych oraz kwota na zadania pozaszkolne.

Naliczenia planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2007 r. dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej na podstawie projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2007. Prace nad projektem rozporządzenia są prowadzone przy udziale Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia planowanych kwot subwencji oświatowej na 2007 r., określony został na podstawie:

- wstępnych danych o liczbie uczniów w roku szkolnym 2006/2007 (meldunek EN-8) – wg stanu na dzień 10 września 2006 r. – w odniesieniu do kwoty bazowej subwencji (SOA) i niektórych wag w ramach kwoty uzupełniającej (SOB);

- danych dotyczących liczby uczniów (sprawozdania GUS typu „S” dla roku szkolnego 2005/2006) – w odniesieniu do odpowiednich wag w ramach kwoty uzupełniającej (SOB) i kwoty na zadania pozaszkolne (SOC);
- danych statystycznych z meldunku EN-3 o stanie zatrudnienia nauczycieli według stanu na dzień 10 września 2005 r. (rok szkolny 2005/2006).

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnia skutków:

- planowanych po dniu 31 grudnia 2006 r. zmian w podziale administracyjnym kraju,
- ewentualnego przejęcia z dniem 1 stycznia 2007 r. części szkół rolniczych i placówek od jednostek samorządu terytorialnego do prowadzenia przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – na podstawie art. 5 ust. 5e ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Wykorzystane do naliczenia planowanych na 2007 r. kwot części oświatowej subwencji ogólnej dane o liczbie uczniów w roku szkolnym 2006/2007 wg stanu na dzień 10 września br. (druki EN-8) nie są danymi ostatecznymi. Należy podkreślić, że niektóre szkoły błędnie sporządziły informacje o liczbie uczniów lub też nie przekazały ich w przewidzianym terminie do Urzędów Statystycznych. Do naliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2007 r. wykorzystane zostaną dane o liczbie uczniów i wychowanków ze sprawozdań GUS typu „S” na rok szkolny 2006/2007.

W planowanej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2007 uwzględniono wzrost - w stosunku do roku bazowego (2006) - wydatków bieżących szkół i placówek oświatowych finansowanych (dotowanych) z budżetu jednostek samorządu terytorialnego z tytułu:

- planowanego wzrostu wynagrodzeń nauczycieli (z uwzględnieniem skutków awansu zawodowego nauczycieli),
- skutków utworzenia 510 etatów dla doradców zawodowych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych,
- kontynuowania kształcenia w funkcjonujących od 1 września 2004 r. uzupełniających liceach ogólnokształcących dla młodzieży.

Wyliczenia wstępnych kwot części oświatowej subwencji ogólnej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej.

W związku z powyższym ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty tej części subwencji należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Wpłaty do budżetu państwa

Województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik W) jest większy niż 110% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich województw (wskaźnik Ww), dokonują wpłat do budżetu państwa. Planowana na 2007 r. wysokość wpłat do budżetu państwa przez województwa wynosi 642.326 tys. zł.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca. Województwa dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 16 1010 1010 0071 7122 3150 0000.

* * *

Jednocześnie uprzejmie informuję, że kwoty części wyrównawczej i regionalnej subwencji ogólnej dla województw na 2007 r. oraz kwoty wpłat województw, a także planowane na 2007 r. dochody województw z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, obliczone zostały dla województw istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, bez uwzględnienia zmian w podziale administracyjnym kraju, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2006 r. oraz planowanych po dniu 31 grudnia 2006 r.

* * *

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zmniejszeniu lub zwiększeniu, w porównaniu z planem określonym w projekcie ustawy budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody województw mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

* * *

O ostatecznych wielkościach poszczególnych części subwencji ogólnej dla województw oraz o wysokości wpłat na 2007 r. powiadomię wszystkie województwa – zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2007.

* * *

W następstwie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 lipca 2006r. sygn. akt K 30/04, opublikowanego w Dz.U. 141, poz. 1011 – w terminie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku (co miało miejsce w dniu 8 sierpnia br.) tracą moc obowiązującą – uznane za niezgodne z Konstytucją RP, następujące przepisy ustawowe dotyczące podziału części regionalnej subwencji ogólnej oraz części zadań publicznych wykonywanych przez samorządy województw:

- art. 25 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz.1966 z późn. zm.), dotyczący sposobu podziału 30% kwoty części regionalnej subwencji ogólnej dla województw w drodze rozporządzenia Ministra Finansów;
- art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2002r. Nr 175, poz. 1440 z późn. zm.), dotyczący finansowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów autobusowych jako zadań własnych samorządu województwa;
- art. 21 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o służbie medycyny pracy (Dz.U. z 2004r. Nr 125, poz. 1317), dotyczący finansowania z budżetu samorządu województwa profilaktycznej opieki zdrowotnej sprawowanej w odniesieniu do osób świadczących pracę w czasie odbywania kary pozbawienia wolności w zakładach karnych, przebywających w aresztach śledczych lub wykonujących pracę w ramach kary ograniczenia wolności, jeżeli obowiązek objęcia profilaktyką nie spoczywa na pracodawcy.

W zakresie ww. przepisów ustawowych nie przewiduje się wprowadzenia zmian od roku 2007.

W związku z powyższym, w projekcie uchwały budżetowej na rok 2007 wydatki na zadania publiczne określone w:

- art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego,
- art. 21 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o służbie medycyny pracy

należy planować zgodnie z aktualnie obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Podział 30% części regionalnej subwencji ogólnej dokonany został zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 19 września 2006r. w sprawie podziału części regionalnej subwencji ogólnej dla województw na rok 2007 (Dz. U. Nr 169, poz. 1206).

Stosowny projekt nowelizacji ww. przepisów ustawowych zostanie przedstawiony w 2007 r. i będzie przedmiotem prac w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

* * *

Jednocześnie podaję informację o niektórych założeniach i wskaźnikach przyjętych do opracowania projektu budżetu na rok 2007, które mogą okazać się pomocne przy opracowywaniu projektów uchwał budżetowych:

Przy opracowaniu projektu ustawy budżetowej na rok 2007 przyjęto, że:

- prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych wynosi 101,9%,
- wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej pozostają na poziomie nominalnym z 2006 r.,
- wysokość obowiązkowych składek na Fundusz Pracy nie ulegnie zmianie i wynosić będzie 2,45% podstawy ich wymiaru.

Z upoważnienia Ministra Finansów

SEKRETARZ STANU

/-/ Elżbieta Suchocka-Roguska